

2019회계연도 제1회 일반회계 및 특별회계 세입·세출 추가경정예산안 심사보고서

2019. 2. 27.

예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2019. 2. 8.(금), 강동구청장(기획예산과)

나. 위원회 회부일자 : 2019. 2. 12.(화), (의안번호 제89호)

다. 상정일자 및 위원회 : 2019. 2. 26.(화), 제260회 임시회 제2차 예산결산특별위원회

2. 제안요지

가. 제안이유

- 기재생략(제260회 임시회 제1차 본회의에서 기획경제국장 일괄보고)

나. 주요내용

- 기재생략(제260회 임시회 제1차 본회의에서 기획경제국장 일괄보고)

3. 관련법규

- 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)
- 「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)
- 「서울특별시 강동구의회 회의규칙」 제61조(예산안·결산의 회부 및 심사)

4. 검토보고

□ 개 요

- 2019회계연도 제1회 일반회계 및 특별회계 세입·세출 추가경정예산안 규모는 기정예산 7,386억 1,976만원 대비 112억 9,520만원 증가한 7,498억 9,280만원임

〈2019회계연도 제1회 추가경정예산안 총괄〉

(단위: 천원, %)

구 분	추경편성액 ㉠	기정예산액 ㉡	추경후 예산안 ㉢ = ㉠ + ㉡	증가율
총 계	11,209,520	738,619,760	749,829,280	1.52
일반회계	11,209,520	706,273,992	717,483,512	1.59
특별회계	-	32,345,768	32,345,768	-

- 금번 추경의 세입 자원(일반회계)은 조정교부금 40억 원과 순세계잉여금 73억 6,685만원임. 보조금 중 국고보조금은 341만원이 추가로 재원으로 편성되나 시보조금의 경우 1억 57만 5천원이 감소되었음
- 소관 부서별 세출 추경안에 대한 주요 검토의견은 다음과 같음

감사담당관

○ 지방세 납세자보호관 활성화와 운영 (추경예산안 p.247)

- 지방세 관련 위법하거나 부당한 처분에 대한 고충민원 해소와 법령 위반, 재량남용 등의 권리침해에 대하여 납세자의 권리 보호와 제도개선 건의로 납세자 권익을 증진하기 위한 사업으로
- 지방세 납세자보호관 홍보, 지방세 납세자보호관 관련 지방세 심의위원회 운영 등에 200만원을 신규로 편성하려는 것임.
- 지방세 납세자보호관으로 감사담당관에 세무6급 1명이 배치되었으나, 휴가, 교육, 출장 등으로 장기간 자리를 비울시 세무분야 대직자가 없어 업무공백이 우려됨.

노동권익센터

○ 노동권익센터 설치 및 운영 (추경예산안 p.251)

- 취약계층 노동자의 노동권익보호 및 복지 연계, 노동존중문화 정착을 위한 사업으로 홈페이지 개발용역에 1,300만원(2018년 시비보조금 교부)을 신규로 편성하려는 것임.
- 보편적으로 홈페이지 개발용역비는 비용이 많이 들게 되는데, 너무 저렴하게 편성하여 저급하게 개발될 우려가 있으며, 게시자료의 지속적인 업데이트 대책 및 유지관리 비용 등에 대한 대책이 필요함.

○ 노동관련 법률상담 및 구제 (추경예산안 p.252)

- 취약계층 근로자 노동법률 상담 및 지원사업으로
- 근로자, 중소기업주를 위한 알기 쉬운 노동법 안내서 제작에 800만원(2018년 자치구 노동복지센터 시비보조금 교부)을 신규로 편성하려는 것임.
- 근로자, 중소기업주를 위한 안내서도 좋지만 졸업과 동시에 바로 사회에 진출을 준비하는 고교생들을 위한 맞춤형 노동법 안내서도 준비할 필요가 있다고 사료됨.

○ 노동실태조사 및 정책개발 (추경예산안 p.253)

- 강동구 노동시장 특성을 반영하고 노동계, 경영계 등 현장의견을 적극 수렴하는 등 정책과제 발굴을 위한 조사·연구 시행을 위한 사업으로
- 노동실태조사 및 정책개발 용역에 6,000만원(2018년 자치구 노동복지센터 시비보조금 교부)을 신규로 편성하려는 것임.

○ 소상공인 간편 결제 (추경예산안 p.254)

- 소상공인 카드수수료 부담 완화를 위한 모바일 간편결제서비스인 ‘제로페이 서울’ 이용 확산 및 지역경제활성화 사업으로
- ‘제로페이 서울 홍보물 제작’에 1,068만원(2018년 특별조정교부금 교부)을 신규로 편성하려는 것임.

구정연구단

○ 정책개발 및 연구 추진 (추경예산안 p.257)

- 강동구의 주요정책 개발 및 지역현안 연구, 조사 등 정책 연구를 목적으로 하는 사업으로
- 강동구의 주요정책 연구수행 및 정책수립, 보고서발간 등에 2,183만원을 신규로 편성하려는 것임.

행정안전국

□ 총무과

- 총무과 소관 세출사업 중 추경안을 통해 증액 편성된 사업은 세부사업 기준 ‘청사시설의 효율적 관리’ (p.207) 1개 사업으로 5억 3,450만원 증액 편성됨. 구체적으로, 구청사 본관 옥상 수배전반 교체공사 5억 500만원과 공사에 따른 감리용역 1,250만원, 청내방송실 동보방송 시스템 설치 공사 1,700만원을 신규 반영함
 - 구청사 본관 옥상 수배전반 교체공사는 노후 수배전반을 교체(기존 10면 → 교체 13면)하고, 수배전반 전력감시제어시스템 설치, 케이블 교체에 따른 전기공사 등에 소요되는 비용임.
 - 본관 옥상에 설치되어 있는 수배전반은 1999년도에 설치된 시설로, 물품내용 연수(11년)¹⁾를 현저하게 초과하였으므로 안전을 고려한 측면에서 필요성은 있다고 사료됨. 다만, 청사리모델링시 간과한 사업이라면 본예산 편성시 충분이 예측가능했던 경우로 보이므로 이에 대한 논의가 필요함
 - 청내방송은 매일 아침·점심 방송, 부서 송출 요청방송(청렴방송, 패밀리 데이 송) 등으로 방송진행요원과 믹싱콘솔 조정 요원 등 2명 이상의 직원이 투입되어 운영 중임. 2019.1.25.일자로 홍보과에서 총무과로 업무가 이관됨에 따라 1인방송이 가능하도록 하기 위한 방송시스템 설치 및 스튜디오 공간 개선을 위한 시설비로 1,700만원을 편성함
 - 청내방송이 직원 간 커뮤니케이션 활성화를 도모하는 목적으로 운영된다 하더라도, 추경 편성의 목적과 시급성 측면에서 검토할 필요가 있다고 판단됨

1) [시행 2018. 10. 5.] [조달청고시 제2018-14호, 2018. 9. 27. 일부개정]

□ 자치안전과

- 자치안전과 소관 세출사업 중 추경안을 통해 증액 편성된 사업은 부서운영 업무추진비²⁾로 60만원 증액 편성됨. 이는 2019년 1월 4일자 조직개편사항으로 자치안전과내 공유협치팀 신설 부서 직원 4명 증원(22명 → 26명)에 따른 증액임

□ 교육청소년과

- 교육청소년과 소관 예산중 추경안을 통해 증액 편성된 예산은 3억 60만원으로, 학교 교육환경 개선사업(p.209) 3억원, 부서운영업무추진비 60만원임
 - 학교 교육환경 개선사업비 3억원은 상일초등학교 방음벽 설치를 위한 사업으로, 2018년 10월 서울시로부터 특별조정교부금이 교부되었으나, 상일초로부터 예산부족, 사업 타당성 용역 진행 중 등의 사유로 인한 사업 취소요청이 있어 불용된 예산임.

2) 2019년 자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준

[별표2] 업무추진비-부서운영업무추진비

- ① 경비성격 : 통상적인 실·과 조직운영에 소요되는 제잡비
- ② 기준액 : 시·도, 시·군·구 및 출장소·사업소의 전 실·과와 읍·면·동을 정원수에 따라 편성(2018. 6.30. 기준)

구 분	기 준 액	비 고
정원 5인이하 실·과	월 100,000원	※ 실과에 소속되어 있지만 실제 근무지가 다른 지역(읍·면·동)의 경우 분할 가능(인원수에 따라 기준액 적용)
정원 10인이하 실·과	월 175,000원	
정원 15인이하 실·과	월 250,000원	
정원 20인이하 실·과	월 300,000원	
정원 25인이하 실·과	월 350,000원	
정원 30인이하 실·과	월 400,000원	
정원 31인이상 1인 초과시	5,000원 추가	

- 금번 추경예산으로 편성하고자 하는 특별교부금은 2018년도 제2차 추가경정 예산안 성립후에 사업목적이 취소되어 불가피하게 불용처리 된 건으로, 추경안 편성은 타당하다고 사료됨
- 「서울특별시 자치구의 재원조정에 관한 조례」 제11조 제4항 ‘교부조건이나 용도를 변경하여 특별조정교부금을 사용하고자 할 때에는 미리 시장의 승인을 얻어야 한다’ 는 규정에 의거 금년도 상반기 중 용도변경 승인 후 집행 예정임.
- 부서운영업무추진비 60만원 증액사유는 조직개편으로 청소년팀 신설에 따른 4명 증원(18명 → 22명) 사항임

□ 전자정보과

- 전자정보과 소관 예산중 추경안을 통해 증액 편성된 예산은 428만원으로, 스마트 도시 조성 및 운영(p.211) 410만원과 부서운영업무추진비 18만원임
- 해당부서에서는 강동구 스마트도시 실현에 필요한 정책과제사업을 심의·조정 등의 규정자문 역할을 위한 스마트도시 정책자문위원회를 구성예정이나, 현재는 스마트 도시에 대한 마스터플랜이나 종합계획이 수립되지 않은 단계이며, 또한, 주요 정책 수립 등에 각계 전문가의 의견을 청취·반영하기 위하여 강동구(기획예산과)에서 기 운영중에 있는 ‘서울특별시 강동구 정책자문위원회’ 가 있음.
- 유사한 성격의 위원회로 보이나 스마트도시 정책자문위원회가 서울특별시 강동구 정책자문위원회의 근거 조례와 연관이 있는지 논의가 필요함.
- 부서운영업무추진비 18만원 증액사유는 조직개편으로 스마트도시팀 신설에 따른 3명 증원(30명 → 33명) 사항임

기획경제국

□ 일자리창출과

○ 시-구 상향적 협력적 일자리 창출 사업 (추경예산안 p.261)

- 청년, 중장년층, 어르신까지 다양한 연령층을 위한 일자리 창출 일환인 민간일자리 분야 취업 교육 및 알선 사업으로
- 지역기반 홈매니저 착한손(2018년12월 시-구 상향일자리 추가선정) 추진에 1억 8,000만원을 신규로 편성하려는 것임.
- 교육은 전반적으로 잘 이루어질 것으로 판단되지만 교육수료자에 대한 수요처 알선이 어려운 경우가 많을 것으로 사료되는 바, 수료자 취업 알선에 대한 집중적인 계획 및 지원이 있어야 한다고 봄.

○ 전통시장 및 상점가 경영현대화 (추경예산안 p.263)

- 장보기 배송서비스 및 안전점검을 통해 쇼핑환경을 개선하고 전통시장매니저를 지원하는 등 경영현대화를 위한 연례 반복적 사업으로
- 국고보조사업인 전통시장 장보기 및 배송서비스 사업비가 중소벤처기업부에서 전통시장 상인회(고덕전통시장, 길동북조리시장)로 직접 교부됨에 따라 국비 3,144만원을 감액 편성하려는 것임.
- 국고보조금이 용도에 맞게 잘 사용되는지 관리감독 시스템이 궁금한 실정임. 또한 시정 사항이 있을 경우 대책은 잘 준비되었는지 확인할 필요도 있음.

○ 전통시장 시설현대화 (추경예산안 p.265)

- 전통시장의 취약한 기반시설을 정비하여 방문고객들의 편의를 증진시키고 안전하고 쾌적한 쇼핑환경을 조성하는 연례반복적 사업으로

- 고분다리전통시장 어닝 정비사업에 2억 1,000만원을 신규로 편성을 하려는 것임.
- 어닝정비사업에 반대하는 점포가 있을 경우 미관상 좋지 않고, 사업추진 효과가 반감되므로 반대자에 대한 대책은 강구하고 있는지 확인할 필요가 있음.

□ 사회적경제과

○ 사회적경제기업 육성 및 지원 (추경예산안 p.267)

- 사회적경제 생태계 조성 및 활성화를 목적으로 하는 사회적 경제 육성 및 지원 사업으로
- 조직개편에 따른 지속가능국 업무추진비 840만원을 감액 편성하려는 것임.

○ 사회적경제 링크업 (추경예산안 p.268)

- 청년인력이 필요한 사회적경제기업인 협력사업장과 청년활동가를 연계하여 근로와 병행, 취창업 준비 사업으로
- 일반운영비를 비롯한 협력 사업장 인건비 및 4대 보험료 지원 등에 5,500만원을 신규로 편성하려는 것임.

○ 마을활력소 조성 및 운영 (추경예산안 p.270)

- 따뜻한 마을공동체를 회복하고 지속가능한 행복도시 강동을 구현하기 위한 마을공동체 활동의 거점공간 마련 사업으로
- 천호동 및 강일동 마을활력소 조성에 2억 9,939만원을 추가 편성하려는 것임.
- 마을활력소의 조성비가 많이 소요되므로 이용자가 많이 모일 수 있도록 장소 선택을 잘 하여야 한다고 봄. 향후 마을활력소 조성 후 이용자가 적을 경우 예산낭비 비난을 받을 소지가 있음.

복지가족국

□ 복지정책과

○ 보훈회관 운영지원(p.215)은 전액 구비사업으로 2억 8,240만원 증액됨. 주요 공간개선사업으로 2019년 10월 13일자로 계약이 완료되는 1층의 개인식당을 보훈회관 구내식당과 보훈단체 사무실로 변경하고, 지하는 노후 된 목욕탕의 시설개선, 2층은 회의실 및 휴게시설 조성, 3층은 보훈경로당을 설치하는 사업임.

- 보훈회관은 2016년 리모델링 공사로 8억 1,000만원 (국·시비), 2017년 기계실 전면 보수 1억 3,000만원 (구비) 등 매년 시설 개선 공사가 진행되고 있음. 보훈회관에 대한 시설개선은 나라를 위해 희생하신 분들을 위하여 필요한 사업으로 사료됨.

- 다만, 추경안이 통과되어 공간개선 사업이 완료되면 구내식당의 직영운영에 따른 인건비 및 운영비가 전액 자체재원으로 필요한 사항임. 그리고 사무관 리비와 자산취득비로 구매하는 물품들이 이용하는 보훈대상자들의 수요를 반영한 사항인지 검토가 필요함.

□ 사회복지과

○ 지역자활센터 환경개선사업(신규)(p.217) 추경안은 2018년 10월 보건복지부에서 실시한 지역자활센터 환경 개선 사업 수요조사 실시³⁾에 따라 담당부서에서 “서울강동지역자활센터”를 신청대상으로 요청함.

3) “2019년 지역자활센터 환경 개선 사업 수요조사 실시”, 보건복지부, 자립지원과-5836 (2018.10.23.)

- 본 사업은 교육장 에어컨의 노후와 2층 전체에 냉방시설이 없는 관계로 복도에 천장매립형 에어컨 설치공사를 진행하는 것임. 또한 2층(상담실, 교육장, 회의실, 서고, 물품보관실)을 각 부속시설별 용도에 맞는 구조변경 공사를 진행하고 스프링클러 등의 소방설비 설치기준에 부합하지 않은 사항을 개선하는 것임
- 2018년 12월 20일에 보건복지부와 서울특별시⁴⁾에서 강동구를 포함한 6개 자치구를 선정, 국·시비보조금이 확정되어 통보되었음. 일정상 본예산에 편성될 수 없던 사항으로 매칭기준에 따라 구비(25%)재원을 편성하는 것으로 추경안은 적절하다고 사료됨

□ 여성가족과

- 어린이집 확충(구립어린이집 확충)(성인지예산)(p.219)사업은 22억 3,000만원이 증액되어 요구되었음. 시비보조금이 연도말 교부되어 편성된 금액을 제외한 12억 4,600만원이 암사1동 신광어린이집 확충사업으로 구비부담분이 신규로 편성되었음.
 - 2018년 11월 5일 서울시 국공립어린이집 확충심의결과에 따라 진행하는 것으로 총사업비는 38억 4,500만원이 예상되며 국·시비로 25억 원이 지원 됨.
 - 2019년 6월 하반기에 설계용역이 착수되고 2020년에 공사가 착공될 사항으로 예산 대부분이 명시이월될 것으로 판단됨. 구비부담분을 추가경정예산으로 편성하는 것에 대하여 검토와 논의가 필요함.

4) “2019년 지역자활센터 운영지원, 환경개선 확정내시 알림”, 서울특별시 자활지원과-16073 (2018.12.20.)

□ 어르신아동복지과

- 아동·청소년 심리지원서비스(p.223)는 정서적 문제를 겪을 수 있는 만18세 이하의 아동청소년에게 주기적 상담과 프로그램을 제공해 주는 것임. 서울특별시 사업 심의위원회⁵⁾ 심의결과, 만18세가 넘어도 고등학교에 재학 중인 아동청소년에게 프로그램을 지원해주도록 하고 2019년 7월부터 신규로 사업을 지원하기로 함.

- 당초 1월부터 운영하려던 사업이 위원회의 심의결과 7월부터 시행됨에 따라 당해연도 예산편성액에서 50%를 (국·시·구) 감액하는 것으로 판단됨.

다만, 상반기 기간에는 아동·청소년에 대한 상담 및 프로그램 지원이 없으므로 보완 대책 마련도 필요할 것으로 사료됨

- 어르신아동복지과의 취약계층아동 지원(p.224), 지역아동센터 운영지원(p.226), 장애인복지과의 장애인 단체 및 시설 지원(p.228)은 지역아동센터 21개소 56명, 아동공동생활가정 1개소 3명, 지적장애인시설 2개소 13명의 사회복지시설 종사자에 대한 처우개선을 하고자 10월분의 정액급식비(1인당 월 10만원)를 지원하고자 하는 것임.

〈표〉 단위사업별 추가경정예산금액 산출내역

단위사업명	산출내역	금액	비고
취약계층아동 지원	100,000원 * 10개월 * 3명	3,000,000원	
지역아동센터 운영지원	100,000원 * 10개월 * 56명	56,000,000원	
장애인 단체 및 시설 지원	100,000원 * 10개월 * 13명	13,000,000원	

※ 자료제공: 강동구청 복지정책과

5) “2018년 하반기 지역사회서비스투자사업 기준정보 심의위원회 심의결과”, 서울특별시 복지정책과-128(2019.01.03.)

- 어르신아동복지과의 취약계층아동 지원(p.224), 지역아동센터 운영지원(p.226)
 - 「사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 법률」에 따라 「서울특별시 강동구 사회복지사 등의 처우 및 지위향상을 위한 조례」 제8조⁶⁾에 종사자의 처우개선 조사와 예산을 지원을 할 수 있는 근거가 있음.
 - 2018년에 실시한 사회복지시설종사자 처우개선을 위한 이직요인 연구용역 결과⁷⁾, 사회복지시설종사자의 잦은 이직의도에 영향을 미치는 요인으로 임금수준이 높다고 조사되었음.
 - 관련 사업의 추가경정예산은 법적근거가 있고 사회복지시설종사자에 대한 사회적 문제 해결을 위하는 취지에서 보면 타당하다고 사료됨.
- 지역아동센터 운영지원(p.226)사업은 상일동에 위치한 “구립함께하는지역아동센터”를 강일동으로 이전하고자 시설비 및 자산취득비 등에 대하여 서울특별시에 시비지원금 2억 1,075만원을 요청한 사업임
 - 2018년 8월 서울특별시 가족담당관에 담당부서가 예산편성을 요청하였음. 그러나 2019년에 사업 지원이 취소되자 리모델링비를 포함한 비용 전부를 전액 자체재원으로 편성하는 것임.
 - 2018년 5월에 상일동에 임시로 설치한 공립형지역아동센터를 시설운영의 안정성을 위해 구소유 건물로 이전하는 것으로 정상적인 운영을 위해서는 추경예산이 필요한 상황임.

6) 「서울특별시 강동구 사회복지사 등의 처우 및 지위향상을 위한 조례」 제8조(지원사업 등) ① 구청장은 사회복지사 등의 처우 개선과 사기진작을 위하여 예산의 범위에서 다음 각 호의 사업을 지원할 수 있다.

1. 사회복지사 등의 인권 및 권리보호를 위한 사업
2. 신변안전 보호 등 근무환경 개선을 위한 사업
3. 처우 개선 및 지위 향상을 위한 조사 및 연구 사업
4. 직무 역량 강화를 위한 교육 및 훈련 사업
5. 사회복지사 등의 경력관리 지원 사업

6. 그 밖에 사회복지사 등의 복지증진을 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

7) “사회복지시설종사자 처우개선을 위한 이직요인 연구용역 결과 보고”, 복지정책과-29846(2018.12.20.)

문화생활국

□ 생활체육과

- 생활체육 광장 운영(p.234) 추정안은 여름방학 수상레포츠교실을 운영하는 사업으로 1,000만원이 증액되었음. 독섬유원지에 위치한 서울원드서핑장에서 관내 초등 6학년과 중학교 1학년 학생 및 가족 등 20명을 대상으로 8회 진행하는 것임. 지원금액은 강사와 안전요원의 인건비와 현수막 및 구급약 등의 물품구입 명목으로 1,000만원임.

- 수상레포츠 프로그램은 참가자 1인당 참가비가 15만원으로 사업목적인 누구나 부담 없이 참여할 수 있는 개방형 프로그램과는 맞지 않다고 사료됨. 다른 생활체육 프로그램인 국학기공, 에어로빅, 댄스스포츠, 생활요가, 기체조는 모두 무료임.

- 또한 추경예산의 목적인 부득이하거나, 긴급성 등의 사항을 봤을 때 해당 프로그램이 추경예산으로 편성될 필요가 있는지는 논의가 필요함

□ 강동아트센터

- 강동아트센터 부속시설 리모델링(p.237)은 시설 노후 보완 및 기능 보강에 따라 (구) 카페테리아를 복합문화시설로 리모델링하는 사업임.

- 2018년 10월 강동아트센터 부속시설 리모델링 사업변경에 따라 사업규모의 증축면적이 (690㎡->1,580㎡) 변경되고 2019년 정부노임단가(14.4%)가 인상됨에 따라 3억 2,300만원을 추가로 편성하고자 하는 사항임.

〈표〉 추경반영 예산 산출내역

(단위: 원)

구분	계	재료비	노무비	경비	도급액 및 자재비
2018년	2,170,477,540	461,463,791	632,000,000	34,617,045	1,042,396,704
2019년	2,494,102,540	479,922,343	720,480,000	34,617,045	1,259,083,152
2018년 대비 순증감	323,625,000	18,458,552	88,480,000	-	216,686,448
주요사유		자재비 약 4% 상승	2019년 건설업노임단가 약 14% 상승		

※ 자료제공: 강동구청, 강동아트센터

- 강동아트센터 부속시설 리모델링 4차 자문위원회에서⁸⁾ 복합문화공간에 맞는 내·외부 시설 재료의 상향과 갤러리 파티션 구입을 대체하는 천장 레일 설치, 휴게공간 이용자를 위한 테이블과 전기시설 등 인테리어 보강을 요청함. 이에 따른 재설계와 함께 추가 소요금액이 발생함.

- 담당부서에서 최초로 계획한 공사사업 계획서⁹⁾의 총 사업비는 18억 원으로 산정되었음. 시비 18억 원과 특별교부금 4억 원 등 22억 원의 예산이 확보된 사항으로 금번 추경예산이 반영되면 총 사업비는 약 25억 원으로 계약이 진행 될 예정임.

- 관내 주민들의 문화생활을 위해서는 추진이 필요한 사항임. 다만, 기존의 사업대비 2배의 면적과 예산이 증액된 사업으로 이에 대한 논의는 필요할 것으로 사료됨

8) “강동아트센터 부속시설 리모델링 4차 자문위원회 개최결과보고”, 강동구청, 강동아트센터-7405 (2018.12.27.)

9) “강동아트센터 부속시설 리모델링 계획”, 강동구청, 강동아트센터-1343(2018.03.09.)

도시관리국

□ 도시경관과

○ 도시디자인사업 (추경예산안 p.275)

- 2019. 1월 「서울특별시 강동구 도시디자인 및 도시경관 조례」 개정을 통해 도시경관 민간전문가 위촉을 위한 법률적, 제도적 근거를 마련하고, 민간 전문가 자문을 통해 우리구 도시공간 전략 수립·기획·디자인 및 도시개발 주요사업에 대한 체계적이고 효율적인 관리를 도모하기 위한 사업으로 1,849만원을 추가로 편성하려는 것임.
- 또한, 조직개편에 따른 도시관리국 주무부서(주택재건축과 → 도시경관과) 변경에 따른 업무추진비 700만원 신설을 위한 것임.
- 도시경관 민간전문가 추가편성의 경우 2019년 본예산에 1,680만원(350,000원 * 1인 * 1회 * 4주 * 12월)으로 비용 추계하였으나, 민간전문가 인건비 보수 기준인 2019년도 ‘엔지니어링기술자 노임단가¹⁰⁾’ 상의 기술사(건설) 요율과 당초 주 1회 자문을 주 2회로 하여 추가 편성(367,654원 * 1인 * 2회 * 4주 * 12월) 하려는 것임.

10) 엔지니어링 기술부문별 기술자 노임단가(한국엔지니어링진흥협회)

(단위 : 원, 1인 1일 기준)

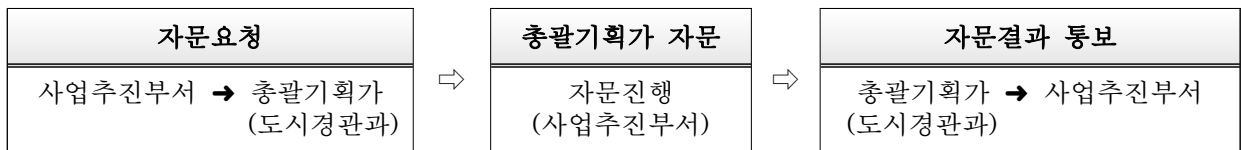
구 분	기계/설비	전기	정보통신	건설	환경	원자력	기타*
기술사	371,152	373,307	355,354	367,654	358,937	461,795	338,818
특급기술자	309,774	278,739	252,039	281,833	263,009	431,017	276,817
고급기술자	259,231	240,205	230,181	224,061	240,222	313,732	224,376
중급기술자	212,496	207,386	208,194	207,080	197,330	266,054	186,030
초급기술자	190,486	192,733	175,747	160,096	163,087	238,142	154,454
고급숙련기술자	223,530	221,639	183,680	198,902	177,406	207,473	201,120
중급숙련기술자	187,789	168,105	159,697	169,477	173,426	257,404	158,079
초급숙련기술자	156,169	158,516	138,096	150,170	152,245	166,486	148,627

※ 기타* : 선박, 항공우주, 금속, 화학, 광업, 농림, 해양수산 등

- 다만, 도시경관 민간전문가¹¹⁾는 2018. 12월 제정된 「서울특별시 강동구 건축 민간전문가 참여에 관한 조례」상 민간전문가¹²⁾(총괄건축가 및 공공건축가)와의 역할과 기능이 상당부분 유사하고 공공건축물 사업 추진시 도시경관과 건축 민간전문가의 상충되는 의견 및 자문이 이루어지게 될 경우 관련 업무 추진에 어려움이 예상됨.
- 더욱이 건축 민간전문가(공공건축가)는 22명을 위촉(2018. 9월)하여 검토안건이 있을때마다 전문가 인력풀 중 분야별 인원(5명)을 통해 수시로 자문 받는 형식이며, 2019년 본예산 2,000만원(100,000원 * 5명 * 40회)으로 계상하여 운영 중임.

11) 강동구 도시경관 민간전문가(총괄기획가)

- 김경인((주)브이아이랜드 대표), 2019. 1.2. 위촉
- 근무실(근무장소) : 주 2회 화, 목, 도시경관총괄기획가실(강동구청 제2청사 2층)
- 총괄기획가 역할 : 강동구 건축·도시·디자인 관련 정책 수립, 사업계획, 발주 등에 대한 총괄 자문, 관련부서 협업, 업무 조율
- 자문대상 사업
 - 강동구 건축·도시·디자인 관련 정책 및 사업계획
 - 주변 지역에 경관적으로 영향을 미칠 개발 사업
 - 건축·도시·조경·토목 등 다양한 전문분야가 융합되어 있는 복합개발 사업
 - 지역의 상징공간, 거점지역 등에 추진되는 사업
 - 중앙부처 및 서울시 공모사업(건축, 도시, 조경, 디자인 등)
 - 공공건축물, 도시, 조경, 환경, 공공디자인 사업
 - 구청장이 필요하다고 인정하거나 부서에서 요청하는 사업
- 자문추진 절차



12) 「서울특별시 강동구 건축 민간전문가 참여에 관한 조례」상 민간전문가

- **총괄건축가**
 - 공공건축물에 대한 주요사업 총괄·조정 등 건축·도시 디자인의 경쟁력 강화와 관련한 의견 제시
 - 구 건축 및 도시·디자인 관련 정책수립에 대한 자문
 - 구청장이 발주하는 공공건축물 기획 및 기본설계에 관한 자문
- **공공건축가**
 - 구청장이 발주하는 공공건축물의 기획·설계 또는 공공건축물 기획·설계에 대한 조정·자문
 - 공공건축에 대한 기획 및 설계에 대한 자문

- 이에 집행부에서는 각 분야별 민간전문가의 필요성과 역할 및 기능 정립, 제도 효용성 등에 대하여 심도있는 논의가 필요할 것으로 판단되며, 도시경관 민간전문가의 경우 당초 주1회에서 주2회로 자문횟수를 추가할 만큼 자문대상 공공사업이 증가한 것인지 또는 각 사업추진부서에서 자문 요청이 증가한 것인지 보다 상세한 설명이 필요해 보임.

□ 도시계획과

○ 천호3동 노후공공청사 복합개발사업 (추경예산안 p.279)

- 국토교통부 선도사업(2017. 9월 선정)의 일환으로 추진되는 천호3동 노후공공청사 복합개발이며 공공청사(주민센터·복지관) 및 수익시설(상업·업무시설), 행복주택(110호) 신축, 진입로 확장을 위한 사업으로 29억원(2018회계연도 시비보조금 교부) 추가 편성하려는 것임.
- 천호3동 주민센터 및 강동종합사회복지관 일대(14필지 / 대지면적 2,672㎡)를 사업대상지로 하여 노후·불량한 공공청사¹³⁾ 개발을 통해 선진 행정을 도모하고 복지 수준 향상과 상업·업무의 복합기능 도입, 양호한 주거지 조성, 다양한 주민 편의시설 제공 등을 도모할 수 있을 것으로 기대됨.
- 더욱이 국토교통부 선도사업으로 선정되고 LH공사와의 업무협약을 통해 우리구 재정부담을 최소화할 수 있는 사업이라는 메리트가 있음.
- 다만, 사업대상지의 경우 기반시설(진입로) 개선이 필수적인 바, 향후 국토교통부 및 서울시와 진입로 확장에 따른 추가예산(10억원) 지원협약이 지속적으로 추진되어야 할 것으로 판단되며, 집행부에서는 사업일정에 부합하는 공공임대청사 마련 및 이주계획 수립이 선행되어야 할 것으로 사료됨.

13) 천호3동 주민센터 : 1995. 1. 4. 사용승인 / 강동종합사회복지관 : 1974. 12. 13. 사용승인

□ 푸른도시과

○ 나루어린이공원 노후시설 보수·보강 (추경예산안 p.281)

- 나루어린이공원(천호동 569-1)내 노후시설 보수 및 보강을 위한 사업으로 3억 5,000만원(2018회계연도 특별교부세 교부) 추가 편성하려는 것임.
- 나루어린이공원은 주요 놀이 시설물들이 목재인 관계로 부식과 파손이 잦아 안전사고의 위험이 상시 존재하는 곳으로 부분 보수보다는 전면 교체가 필요한 상황이며,
- 해당 공원이 위치하고 있는 천호동 지역은 공원·녹지 비율은 낮으나 인구 밀도가 높은 지역으로 본 사업을 통해 지역주민의 삶의 질 향상이 기대됨.

○ 꿈나래, 무궁화어린이공원 정비 (추경예산안 p.282)

- 꿈나래어린이공원(고덕동 536), 무궁화어린이공원(길동 340-17)내 노후시설 보수 및 보강을 위한 사업으로 5억원(2018회계연도 특별교부세 교부) 추가 편성하려는 것임.
- 각각의 어린이공원들은 최종 정비년도가 2010년, 2011년일 정도로 사업 추진이 시급하며 공원내 주요 놀이시설물의 내구연한이 대부분 경과하여 파손이 잦고 안전사고의 위험이 상시 존재함에 따라 부분 보수보다는 전면 교체가 필요한 상황임.
- 꿈나래어린이공원이 위치하고 있는 지역은 노후·불량한 주택들이 밀집되어 있는 고덕택지 지구단위계획구역내 고덕1동 단독주택지로서 당초 2010. 12월 주택재건축 정비구역으로 결정되어 대규모의 정비사업이 추진될 예정이었으나, 부동산경기 침체와 정비구역 해제를 요청하는 지역주민들의 뜻으로 2017. 6월 정비구역이 해제되었음.

- 이에 꿈나래어린이공원은 정비사업 등의 민간개발을 통한 기반시설(공원) 정비는 현실적으로 불가능하며 향후 공공에서 시설을 유지·관리하여야 함.
- 무궁화어린이공원이 위치하고 있는 길동지역 역시 천호동 지역과 마찬가지로 공원·녹지 비율은 낮으나 인구 밀도가 높은 지역으로 본 사업을 통해 지역주민의 삶의 질 향상이 기대됨.

건설교통국

□ 도로과

○ 두레근린공원 주변 도로 확장 (추경예산안 p.285)

- 동남로81길 중 묘곡초등학교에서부터 두레근린공원까지 약 200m에 대한 도로 확장을 위한 사업(2단계14)으로 이중 1단계 사업인 두레근린공원 주변(L=110m) 도로 확장에 대한 것이며, 구비 4억 5,000만원과 3억원(2018 회계연도 특별교부세 교부)을 추가 편성하려는 것임.
- 동남로81길은 폭 15m의 왕복 2차로로 고덕역방향 비보호 좌회전 차량의 대기로 상습 교통정체가 이루어지는 지역임.
- 이들 도로에 인접하고 있는 고덕아이파크아파트 앞 도로는 주택재건축 정비사업 완료시 사업시행자에 의한 기부채납을 통해 폭 20m(3차로)로 확장된 바 있으나,
- 두레근린공원 인접지역은 노후·불량한 주택들이 밀집되어 있는 고덕택지 지구단위계획구역내 고덕1동 단독주택지로서 당초 2010. 12월 주택재건축 정비구역으로 결정되어 대규모의 정비사업이 추진될 예정이었으나, 부동산경기 침체와 정비구역 해제를 요청하는 지역주민들의 뜻으로 2017. 6월 정비구역이 해제되었음.

14) 1단계 : 두레근린공원 주변 (L=110m) 구간 / 2단계 : 묘곡초등학교 주변 (L=90m) 구간

- 정비사업을 통한 기반시설(도로) 확충은 더 이상 어려움에 따라 공공 예산을 투입하여 상습 교통정체구간에 대한 단계별 집행계획 수립을 통해 도시계획시설사업(도로 확장)을 추진하여야 할 것으로 사료됨.

□ 치수과

○ 구천면로 161 외 1개소 노후하수관로 정비공사 (추경예산안 p.287)

- 관내 노후되고 배수가 불량한 하수시설물을 개량·정비하기 위한 사업으로 3억원(2018회계연도 특별교부세 교부) 추가 편성하려는 것임.
- 구천면로 161 외 1개소에 대한 노후·불량 하수관로를 정비하여 하수 소통 원활과 도로침하를 예방하고, 하수악취 개선으로 주민의 삶의 질 향상을 위한 사업임.
- 참고로 관내 설치되어 있는 하수암거 중 30년 이상 경과된 관로가 70% 이상이며 이들 노후 하수암거로 인해 도로 침하, 누수, 배수 불량, 하수 악취 등 안전사고와 주민민원이 다수 발생되고 있으며 순차적으로 이들 하수암거 및 관로 교체가 추진되어야 할 것으로 판단됨.

〈표〉 동별 하수암거 현황

구 분	계	20년 이하	20 ~ 30년	30년 이상	비고
계	57	11.5	5.5	40	
강일동	7.4	6.2	0	1.2	
고덕동	2.4	0.3	0.6	1.5	
길 동	8.6	1	0.4	7.2	
둔촌동	5.1	0.6	0.5	4	
명일동	4.3	0.3	0.6	3.4	
상일동	2	0.3	0.6	1.1	
성내동	10.7	0.6	1.7	8.4	
암사동	5.3	0.7	0.9	3.7	
천호동	11.2	1.5	0.2	9.5	

보건소

□ 보건행정과

- 보건행정과 소관 세출사업 중 추경안을 통해 증액 편성된 사업은 청사보수 공사에 따른 시설비 1,600만원임.

- 이는 지난 10월에 실시한 강동구보건소 본관 및 치매안심센터, 선별진료소에 대한 내진성능평가 용역 시행 중 본관 내부 벽체에서 발견된 경미한 균열을 보수하기 위하여 예산을 반영한 것임.

다만, 용역 종합평가 결과 안전점검 및 정밀안전점검 세부지침에 의한 안전 등급이 ‘B등급(양호-보조부재에 경미한 결함이 발생하였으나 건축·구조기능 발휘에는 지장이 없으며 내구성 증진을 위하여 일부의 보수가 필요한 상태)’으로 추경 편성의 필요성과 시급성 측면에서 검토할 필요가 있다고 판단됨

5. 질의·답변 요지

- 기재생략

6. 수정안의 요지

- 해당없음

7. 심사결과

- 원안가결

8. 소수의견 요지

- 없음

9. 그 밖에 필요한 사항

- 없음

【별첨】

관 계 법 령

□ 지방자치법

제130조(추가경정예산) ① 지방자치단체의 장은 예산을 변경할 필요가 있으면 추가경정 예산안을 편성하여 지방의회의 의결을 받아야한다.

② 제1항에 관하여는 제127조제3항과 제4항을 준용한다.

□ 지방재정법

제45조(추가경정예산의 편성 등) 지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산(追加更正豫算)을 편성할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 경비는 추가경정예산의 성립 전에 사용할 수 있으며, 이는 같은 회계연도의 차기 추가경정예산에 계상하여야 한다.

1. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 그 용도가 지정되고 소요 전액이 교부된 경비
2. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 재난구호 및 복구와 관련하여 복구계획이 확정·통보된 경우 그 소요 경비

□ 서울특별시 강동구의회 회의규칙

제61조(예산안·결산의 회부 및 심사) ① 예산안과 결산서가 제출된 때에는 의장은 이를 소관상임위원회에 넘기고, 소관 상임위원회는 예비심사를 하여 그 결과를 의장에게 보고한다. 이 경우 예산안에 대하여는 본회의에서 구청장으로부터 제안설명을 듣는다.

② 의장은 제1항의 보고서와 함께 이를 예산결산특별위원회(이하 “예결위원회”라 한다)에 넘기고 그 심사가 끝난 후 본회의에 올린다.

③ 의장은 예산안과 결산서를 소관상임위원회에 넘길 때에는 심사기간을 정할 수 있으며, 상임위원회가 이유 없이 그 기간 내에 심사를 마치지 않은 경우에는 바로 예결위원회에 넘길 수 있다.

제62조(예산안의 수정동의) 예결위원회의 심사를 거친 예산안의 수정동의는 재적의원 3분의 1 이상의 찬성으로 의제가 된다.

제63조(예산안의 의결) ① 예산안에 대한 심사보고가 있을 때에는 예산의 각 부문별로 회의에 올릴 수 있다.

② 예산 각 부문의 의사가 끝나면 총액에 대하여 의결한다.